

嘉兴市发展和改革委员会文件

嘉发改〔2017〕190号

关于钱江通道及接线项目北接线段工程政府 和社会资本合作实施方案的批复

市交通运输局：

你局《关于要求审批〈钱江通道及接线工程北接线 PPP 项目实施方案〉的函》（嘉交函〔2017〕10 号）及相关附件收悉。该项目已列入 2017 年市级政府投资计划，并经七届市政府第 62 次市长办公会议审议通过。经研究，原则同意国信招标集团股份有限公司编制的《钱江通道及接线工程北接线段 PPP 项目实施方案》，现批复如下：

一、项目名称

钱江通道及接线项目北接线段工程 PPP 项目。

二、项目概况

项目线路走向：起点为沪杭高速公路 K130+070 处，位于桐乡市高桥镇，路线自北向南，跨南沙渚塘河、骑荆公路、洛塘河后进入海宁市境内，跨沪杭铁路、规划硖许公路、东西大道、杭浦高速公路后与钱江隧道相接。项目路线全长 11.415 公里，设计速度为 100 公里/小时，路基宽度 33.5 米，桥梁宽度 2×16.25 米，涵洞与路基同宽。桥涵设计汽车荷载采用公路-I 级，公路按照六车道高速公路标准建设。全线设枢纽互通 2 处、互通 1 处。主线上跨分离立交 1 座、主线下穿分离立交 1 座，服务区 1 处。项目总投资 245202 万元，其中已完工部分总投资 92746 万元，未完工部分总投资 152456 万元。

三、方案评价

实施方案提出的钱江通道及接线项目北接线段工程是国务院、国家发改委和财政部鼓励采取 PPP 模式进行建设的重点领域，国内具有同类项目的实践基础，该项目运用 PPP 模式有利于减轻国资公司资金压力、分散国资风险，有利于引入社会投资者先进的技术和管理、提升服务质量。

1、方案目的清晰明确。钱江通道及接线项目北接线段工程是浙江省公路水路交通建设规划中高速公路主骨架的重要组成部分，是《长三角都市圈高速公路网规划方案》中“七纵之一”的重要组成部分，也是我市公路水路交通建设规划的重要组成部分

分，在区域路网布局中具有重要地位。该项目的建设，有利于缓解杭州湾两岸地区交通流量持续增长的压力，有利于周边区域旅游业发展，有利于沿线地区各类开发区、园区互联互通，加速环杭州湾产业带的形成，促进沿线城市的经济社会发展。因此，项目的实施具有良好的经济社会效益。

2、方案提出的模式可行。钱江通道及接线项目北接线段工程建成后通过收取车辆通行费和服务区收入形成运营收入，收入来源具有一定基础。根据国家和地方出台的关于政府和社会资本合作模式的操作指南、指导意见、实施意见等政策文件，BOT模式符合PPP项目管理的有关规定，且BOT运作方式在高速公路运营中有较多实践，具备成熟的运作经验，采用BOT运作方式符合本项目的实际情况和特点，具备可操作条件。

3、方案通过物有所值评价。该项目通过专家评分，结论为通过物有所值评价，适宜采用PPP模式。

4、方案通过财政承受能力论证。该项目政府方股权出资为25746万元，运营期内基于项目收入和内部收益率测算的可行性缺口补助支出最高价格为年均3246万元，每一年度从预算中安排的支出责任占一般公共预算支出比例不超过10%，项目通过财政承受能力论证。同时，项目实际通行收入低于约定车辆通行费收入80%时，政府还需根据差值增加缺口补助金额；当实际通行收入接近约定车辆通行费收入120%时，社会资本的投资回报率

远远超出方案测算的 4.43%。因此，项目实施机构应当在项目实施过程中积极采取有效措施，谨慎做好风险把控工作，并在有关合同中予以明确。

四、运作模式和采购方式

项目采用“建设-运营-移交”（BOT）模式，合作期限为 28 年（含建设期）。合作期满后，项目公司按照协议约定的移交范围、移交标准和移交程序等将项目设施无偿移交给政府方。

该项目通过依法公开招标确定社会资本合作方。

五、实施主体

本项目实施机构为嘉兴市交通运输局，由嘉兴市交通投资集团有限公司和沿线政府作为出资代表。

六、出资方式

同意方案提出的出资方式。本项目确定社会合作方后，由政府方出资代表与社会资本共同组建项目公司，公司注册资本金为总投资的 35%，其中社会资本在项目公司中占 70% 股权，政府方出资代表占 30% 股权。

七、风险管控

基于政府和社会投资方合作关系的长期稳定性，以风险最优分配为核心，综合考虑政府风险管理能力、项目回报机制和市场风险管理能力等要素，应在政府方和社会投资方之间合理进行风险分配。

第一，由社会投资方控股的项目公司承担项目的融资可靠性、建设、运营、公司破产风险，包括建设成本超支、运营成本超支等一般风险。

第二，因政府方原因造成的项目立项、报批、报建、土地划拨行政审批事项延期以及政策、市级及以下法律规范调整、利率上升或下降、最低需求量等风险，由政府方承担。

第三，对于合约、上级法律规范调整、税收变更及其他不可抗力等风险，由双方共同承担。

八、其他

该项目于2009年批复初步设计，概算总投资为211792万元，根据第三方评估现价总投资为245202万元，超过原批复概算，涉及项目变更等后续工作，由项目业主按照相关审批程序规范办理。

嘉兴市发展和改革委员会

2017年6月6日

